



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

"26" мая 2015 г.

№ 52-ПЗ/15

ЗАКОНОПРОЕКТ

О противодействии коррупции

Проект разработан:

Рабочая группа по разработке нормативных правовых актов в сфере государственной службы созданная в соответствии с Указом от 24.11.2014 г. №48/01/11/14

Руководитель рабочей группы Сидоренко Олег Петрович

Проект вносит:

Глава Луганской Народной Республики
Плотницкий Игорь Венедиктович

Приложения:

1. Законопроект на ___ листах.
2. Пояснительная записка на _____ листах.



ЛУГАНСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА

ЗАКОН

О противодействии коррупции

Настоящим законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем законе

Для исполнения целей настоящего закона используются понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

2) противодействие коррупции - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Статья 2. Правовая основа противодействия коррупции

Правовую основу противодействия коррупции составляют Временный Основной Закон (Конституция) Луганской Народной Республики, законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Луганской Народной Республики, настоящий Закон, нормативные правовые акты Главы Луганской Народной Республики, а также нормативные правовые акты Совета Министров Луганской Народной Республики, нормативные правовые акты органов государственной власти и правовые акты органов местного самоуправления.

Статья 3. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Луганской Народной Республике основывается на следующих основных принципах:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства в целях противодействия коррупции с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Статья 4. Международное сотрудничество Луганской Народной Республики в области противодействия коррупции

1. Луганская Народная Республика в соответствии с международными договорами Луганской Народной Республики и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и

специальными службами, а также с международными организациями в целях:

- 1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;
- 2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;
- 3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;
- 4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;
- 5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

2. Иностранцы граждане, лица без гражданства, не проживающие постоянно в Луганской Народной Республике, иностранные юридические лица, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, а также их филиалы и представительства (иностранцы организации), обвиняемые (подозреваемые) в совершении коррупционных правонарушений за пределами Луганской Народной Республики, подлежат ответственности в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики в случаях и порядке, предусмотренных международными договорами Луганской Народной Республики и законами Луганской Народной Республики.

Статья 5. Организационные основы противодействия коррупции

1. Глава Луганской Народной Республики:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) устанавливает компетенцию исполнительных органов государственной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Народный Совет Луганской Народной Республики обеспечивает разработку и принятие законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность исполнительных органов государственной власти в пределах своих полномочий.

3. Совет Министров Луганской Народной Республики распределяет функции между исполнительными органами государственной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

5. В целях обеспечения координации деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Главы Луганской Народной Республики могут формироваться органы в составе представителей органов государственной власти и представителей органов местного самоуправления и иных лиц (далее - органы по координации деятельности в области противодействия коррупции).

Для исполнения решений, органами по координации деятельности в области противодействия коррупции могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Главы Луганской Народной Республики, проекты постановлений, распоряжений и поручений Совета Министров Луганской Народной Республики, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Главе Луганской Народной Республики, Совету Министров Луганской Народной Республики. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

6. Генеральный прокурор Луганской Народной Республики и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Луганской Народной Республики, органов государственной безопасности, таможенных органов Луганской Народной Республики и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные законами Луганской Народной Республики.

7. Счетная палата Луганской Народной Республики в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 6. Меры по профилактике коррупции

Профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных должностей, должностей государственной службы и муниципальной службы, предусмотренных законами Луганской Народной Республики, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

4) установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной службы или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, с замещаемой должности государственной службы или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти и органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным служащим или муниципальными служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Луганской Народной Республики о противодействии коррупции.

Статья 7. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных служащих и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Луганской Народной Республики;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

8) обеспечение независимости средств массовой информации;

9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

11) совершенствование порядка прохождения государственной службы и муниципальной службы;

12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд или нужд органов местного самоуправления;

13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

14) совершенствование порядка использования государственного и общественного имущества, государственных ресурсов и ресурсов органов местного самоуправления (в том числе при предоставлении государственной помощи и помощи органов местного самоуправления), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных служащих и муниципальных служащих;

16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и

другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;

17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;

18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;

19) сокращение численности государственных служащих и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную службу и муниципальную службу квалифицированных специалистов;

20) повышение ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Статья 8. Обязанность государственных служащих и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

1. Гражданин, претендующий на замещение должности государственной службы или муниципальной службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, а также лицо, замещающее должность государственной службы или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Порядок представления указанных сведений устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

2. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые государственными служащими и муниципальными служащими в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера, если законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

3. Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей для установления либо определения его платежеспособности и платежеспособности его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных объединений либо религиозных или иных организаций, а также в пользу физических лиц.

4. Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

5. Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

6. Проверка достоверности и полноты указанных в части 1 настоящей статьи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей осуществляется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), самостоятельно или путем направления в порядке, устанавливаемом Главой Луганской Народной Республики, запроса в правоохранительные органы или государственные органы, осуществляющие контрольные функции, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего или муниципального служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

7. Непредставление гражданином при поступлении на государственную службу или муниципальную службу представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей(его) супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную службу или муниципальную службу.

8. Невыполнение государственным служащим или муниципальным служащим обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим освобождение государственного служащего или муниципального служащего от замещаемой должности государственной службы или муниципальной службы либо привлечение его

к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

9. Законами Луганской Народной Республики для государственного служащего или муниципального служащего могут устанавливаться более строгие запреты, ограничения, обязательства, правила служебного поведения.

Статья 9. Обязанность государственных служащих и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

1. Государственный служащий или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие правоохранительные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного служащего или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным служащим или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной службы или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

4. Государственный служащий или муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие правоохранительные органы о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения, о фактах совершения другими государственными служащими или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, находится под защитой государства в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

5. Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного служащего или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки

этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

Статья 10 Конфликт интересов на государственной службе и муниципальной службе

1. Под конфликтом интересов на государственной службе или муниципальной службе в настоящем законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного служащего или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

2. Под личной заинтересованностью государственного служащего или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным служащим или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Статья 11. Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе и муниципальной службе

1. Государственный служащий или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

2. Государственный служащий или муниципальный служащий обязан в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

3. Представитель нанимателя, если ему стало известно о возникновении у государственного служащего или муниципального служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

4. Предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного или служебного положения государственного служащего или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов, стороной которого является государственный служащий или муниципальный служащий, осуществляются путем отвода или самоотвода государственного служащего или муниципального служащего в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики.

6. В случае если государственный служащий или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), он обязан в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, пай в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 12. Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной службы или муниципальной службы, при заключении им трудового договора

1. Гражданин, замещавший должности государственной службы или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, в течение двух лет после увольнения с государственной службы или муниципальной службы имеет право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного служащего или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Луганской Народной Республики и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

2. Гражданин, замещавший должности государственной службы или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, в течение двух лет

после увольнения с государственной или гражданской службы обязан при заключении трудовых договоров сообщать представителю нанимателя (работодателю) сведения о последнем месте своей службы.

3. Несоблюдение гражданином, замещавшим должности государственной службы или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, после увольнения с государственной службы или муниципальной службы требования, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, влечет прекращение трудового договора, заключенного с указанным гражданином.

4. Работодатель при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной службы или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, в течение двух лет после его увольнения с государственной службы или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного служащего или служащего органов местного самоуправления по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики.

5. Неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения

1. Граждане Луганской Народной Республики, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

2. Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики права занимать государственные должности, должности государственной службы и муниципальной службы.

Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения

1. В случае если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики.

2. Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

3. Положения настоящей статьи распространяются на иностранные юридические лица в случаях, предусмотренных законодательством Луганской Народной Республики.

Статья 15. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу на следующий день со дня его официального опубликования.

2. До принятия законодательства о муниципальной службе под понятиями муниципальная служба и муниципальный служащий, применяемым в нормах настоящего Закона понимаются служба в органах местного самоуправления и служащие органов местного самоуправления.

Глава Луганской Народной Республики

И.В. Плотницкий

г. Луганск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту закона «О противодействии коррупции»

В Луганской Народной Республике правовая и организационная основы противодействия коррупции находятся в стадии формирования.

В целях совершенствования системы мер противодействия коррупции необходимо принятие комплекса взаимоувязанных законодательных актов.

Проект закона «О противодействии коррупции» (далее - проект), являясь основным в системе мер противодействия коррупции, определяет коррупцию как социально-юридическое явление, коррупционное правонарушение как отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность, и противодействие коррупции как скоординированную деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и минимизации и (или) ликвидации их последствий.

В проекте коррупция определяется путем перечисления противоправных действий, являющихся проявлением коррупции, и указания на сущностный признак коррупции - незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами.

Коррупцией также признается совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

Содержащееся в проекте определение коррупции согласуется с определением коррупции в Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (Страсбург, 1999 год).

В проекте закреплены меры по профилактике коррупции, включающие в себя:

специальные требования к лицам, претендующим на замещение отдельных должностей, перечень которых определяется нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, предусматривающие в том числе и контроль над доходами, имуществом и обязательствами имущественного характера указанных лиц;

развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства Луганской Народной Республики;

совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Луганской Народной Республики;

возложение на государственных и муниципальных служащих обязанности уведомлять о ставших им известными в связи с исполнением своих должностных обязанностей случаях коррупционных или иных правонарушений, а также привлечение к дисциплинарной и иной ответственности за невыполнение данной обязанности.

Большое внимание в проекте уделено определению основных направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции. Эти направления включают в себя, в частности:

совершенствование системы и структуры государственных органов, оптимизацию и конкретизацию их полномочий;

разработку системы мер, направленных на совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы и стимулирование добросовестного исполнения обязанностей государственной и муниципальной службы на высоком профессиональном уровне;

сокращение категорий лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам и ведения оперативно-розыскных мероприятий;

введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области социальной деятельности единой системы запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, направленных на предупреждение коррупции;

обеспечение справедливой и равной для всех доступности правосудия и повышение оперативности рассмотрения дел в судах;

развитие процедур досудебного и внесудебного разрешения споров, прежде всего между гражданами и государственными органами.

В проекте установлено, что в целях обеспечения координации деятельности органов власти и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Главы Луганской Народной Республики могут формироваться органы в составе представителей органов государственной власти и иных лиц.

Для исполнения решений указанных органов могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Главы Луганской Народной Республики, проекты постановлений, распоряжений и поручений Совета министров Луганской Народной Республики, которые представляются на рассмотрение соответственно Главе Луганской Народной Республики,

Совету Министров Луганской Народной Республики в установленном порядке.

В проекте также указано, что Генеральный прокурор Луганской Народной Республики и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность по борьбе с коррупцией (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений) органов внутренних дел Луганской Народной Республики, органов государственной безопасности, таможенных органов Луганской Народной Республики и других правоохранительных органов и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные законами.

Система мер противодействия коррупции, предусмотренная проектом, строится на использовании прежде всего мер упреждения, направленных, в частности, на создание на государственной и муниципальной службе атмосферы «невыгодности» коррупционного поведения.

Такие меры включают, в частности:

установление обязанности каждого из государственных и муниципальных служащих, замещающих должности, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи и наделение соответствующих должностных лиц правом запрашивать у правоохранительных и контролирующих органов информацию, подтверждающую достоверность представленных сведений;

установление правила, в соответствии с которым граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в коммерческих и некоммерческих организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в их должностные обязанности, только с согласия комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Луганской Народной Республики и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Луганской Народной Республики;

закрепление механизма проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

определенных категорий государственных и муниципальных служащих, в том числе с использованием оперативно-розыскных возможностей;

введение правила, согласно которому невыполнение государственным или муниципальным служащим обязанности представления указанных сведений может явиться основанием для его освобождения от занимаемой должности или привлечения к иным видам дисциплинарной ответственности.

В целях создания механизма ответственности юридических лиц, в том числе и иностранных, за коррупционные правонарушения в проекте устанавливается общая норма, согласно которой в случае, когда от имени или в интересах юридического лица передается взятка или осуществляется коммерческий подкуп, к юридическому лицу в порядке, предусмотренном законодательством Луганской Народной Республики, могут быть приняты такие меры ответственности, как, в частности, предупреждение и административный штраф.

В связи с принятием проекта закона Луганской Народной Республики «О противодействии коррупции» отмена и изменение законодательных и иных нормативных правовых актов не требуется, однако необходимо принять следующие нормативные правовые акты:

Закон «О государственных должностях Луганской Народной Республики»;

Закон «О системе государственной службы Луганской Народной Республики»;

Закон «О муниципальной службе Луганской Народной Республики»;

Закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Закон «О персональных данных»;

Закон «О счетной палате Луганской Народной Республики».

Глава рабочей группы по разработке
нормативных правовых актов в сфере
государственной службы

О.П.Сидоренко